

RECURSO DE IMPUGNACION

**Al: COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES DEL
SERVICIO
NACIONAL DE SALUD, SNS**

Asunto: Impugnación contra: (1) la decisión que consta en la Circular, de fecha 27 de septiembre del 2019, de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de la Licitación para Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para Diferentes Centros de Salud bajo Dependencia del Servicio Nacional de Salud, PROCESO DE URGENCIA SNS-MAE-PEUR-2019-0004. Y (2) contra la Circular de Oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud - SNS- sobre la Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En la misma resultó beneficiada la empresa Energía Quisqueya, S. A.S.

Impugnante: RER SERVICIOS MÚLTIPLES, S.R.L.



Distinguidos Miembros:

La sociedad de comercio **RER SERVICIOS MÚLTIPLES, S.R.L.**, constituida y existente de conformidad a las leyes de la República Dominicana, identificada con el Registro Nacional de Contribuyentes No.130904405, con domicilio y asiento social sito en la Avenida República de Colombia No.71, Arroyo Hondo, Santo Domingo, Distrito Nacional, Santo Domingo, Distrito Nacional, República Dominicana, con oficinas operativas en la calle Rafael H. Pichardo No.12, Altos de Arroyo Hondo (1ro.) (viejo), debidamente representada por su Gerente Roberto Enrique Rubio Cunillera, dominicano, mayor de edad, portador de la cédula de identidad y electoral No. _____, domiciliado y residente en esta ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República

Dominicana; tiene exponer todo lo siguiente a los fines lograr impugnar, de conformidad con lo establecido en el Acápito 1.16 del Pliego de Condiciones sobre Reclamos, Impugnación y Controversias, los resultados que nos ha perjudicado respecto a la decisión que consta en la Circular, de fecha 27 de septiembre del 2019, de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de la Licitación para Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para Diferentes Centros de Salud bajo Dependencia del Servicio Nacional de Salud, PROCESO DE URGENCIA SNS-MAE-PEUR-2019-0004. Por contravenciones y violaciones a derechos que nos son consagrados en las disposiciones de la Constitución de la República, en la Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones (en lo adelante la "Ley No. 340-06") (modificada por la Ley 499'06 de fecha 6 de diciembre del 2006) y al Decreto No. 543-12, del 6 de septiembre del 2012, que aprueba el Reglamento de Aplicación de la Ley 340-06 (en lo adelante "Reglamento de Aplicación"). A tales fines y efectos se expone lo siguiente:


I. Relaciones de Hechos.

CONSIDERANDO 1: Que el Servicio Nacional de Salud SNS hizo pública la Convocatoria para participar en el proceso de licitación urgente relativa a la Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para Diferentes Centros de Salud bajo Dependencia del Servicio Nacional de Salud, PROCESO DE URGENCIA SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

CONSIDERANDO 2: Que se ha verificado y cumplido con el Pliego del para Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para Diferentes Centros de Salud bajo Dependencia del Servicio Nacional de Salud, PROCESO DE URGENCIA SNS-MAE-PEUR-2019-0004, de julio del 2019. (Anexo 1)

CONSIDERANDO 3: Que el Servicio Nacional de Salud en el Pliego de Condiciones hace constar en el Acápito 1.2 el procedimiento de selección es el aprobado por el Comité de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud -SNS- para llevar a cabo el proceso de Excepción por Urgencia, y se realizará mediante Etapa Única para la apertura de los sobres A y B. En el mismo se hace constar que " La Adjudicación será por ítem, a favor del/los Oferente/s que presente/n la propuesta que mejor cumpla con las especificaciones técnicas requeridas y el mejor precio ofertado".

CONSIDERANDO 4: Que esta es una empresa acogida al Régimen Regulatorio para el Desarrollo y Competitividad de la Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES), (Ver Anexo 2).



CONSIDERANDO 5: Que esta empresa ha participado en el proceso de licitación cumpliendo cabalmente con todos los requisitos y documentos del sobre A y del sobre B establecidos en el Pliego de Condiciones, incluyendo la Garantía de Seriedad de Oferta y estamos preparados, en caso de resultar beneficiados con la adjudicación de esta licitación, a contratar la póliza de seguros correspondiente a la Garantía de Fiel Cumplimiento de Contrato.

CONSIDERANDO 6: Que nos fue notificada la Circular de Notificación de Errores u Omisiones de Tipo o Naturaleza Subsanable, de fecha 09 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004, en el que nos hace constar la siguiente nota II, Capacidad Financiera: Cumple si presenta al menos dos cartas de referencias bancarias del presente año, dirigidas al Servicio Nacional de Salud- SNS, que demuestren solvencia y respaldo económico y se coloca la siguiente observación “ sólo presenta una carta de referencia bancaria del Banco Popular. Se recomienda presentar referencia bancaria adicional”. (Ver Anexo 3).

CONSIDERANDO 7: Que en respuesta a esta comunicación, hemos remitido la carta de fecha 13 de septiembre del 2019, con la que hemos remitido la referencia bancaria adicional, a los fines de subsanar el documento adicional, (Anexo 4), cumpliendo el requerimiento de la comunicación citada. Esta certificación fue emitida a título personal, en calidad de propietario del 99% de las cuotas sociales de esta sociedad y sus funciones de Gerente. Tomando en consideración que el Gerente es responsable solidario con relación a sus acciones directas con la sociedad de acuerdo a las disposiciones de la Ley No.489-07, así mismo en virtud de las responsabilidades del socio mayoritario.

CONSIDERANDO 8: Que nos fue notificada la Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En esta comunicación se nos informa que de los resultados a los oferentes habilitados y no habilitados para la evaluación de sobre B, Oferta Económica del proceso, en el punto 3. RER Servicios Múltiples, SRL: Durante la fase de evaluación de la documentación financiera, el oferente presenta dos cartas de referencias bancarias, una de las cuales es a título personal del representante legal de la empresa, no a nombre de la empresa participante; esta referencia no es admisible para para el cumplimiento del pliego de condiciones en el numeral 3.4, Evaluación de Propuesta Técnica, Criterio de Evaluación II. Situación Financiera, numeral 13. Nos declara como Oferente No Habilitado, para evaluar nuestra oferta económica. (Anexo 5).

CONSIDERANDO 9: Que nos fue notificada la Circular de Oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre la Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En la misma resultó beneficiada la empresa Energía Quisqueya, S. A.S. (Anexo 6).

CONSIDERANDO 10: Que si bien es cierto que depositamos una comunicación emanada del Banco Popular Dominicano, no menos cierto es que en la misma se hace constar la certificación de dos cuentas, quedando evidenciada en dichas certificaciones que constan en la misma carta la sólida solvencia económica de esta sociedad de comercio. (Anexo 7).

CONSIDERANDO 11: Que esta empresa, siendo Mipymes, debido a sus operaciones y eficiente manejo, no requiere de varias cuentas bancarias, en vista de que genera más gastos y cargas a la contabilidad, y en tal sentido se ha suministrado una certificación adicional de socio mayoritario y gerente, en vista de su responsabilidad económica frente a la empresa. Por lo que obligar una sociedad pequeña a mantener aperturada y en movimiento cuentas bancarias en varias entidades de intermediación financiera, es contrario a todos los principios fundamentales constitucionales, sobre todo el relativo al Derecho de Igualdad, que expondremos más abajo, así como a las buenas prácticas comerciales y libertad de empresa.

II. Cuestiones de Derecho.

CONSIDERANDO 1: Que la Ley 340-06 sobre compras y contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06 y su Reglamento de aplicación No.543-12, constituyen el ordenamiento legal básico que regula y establece los principios y normas generales que rigen la contratación pública, relacionada con los bienes, obras, servicios y concesiones del Estado, en virtud de estas nos vemos motivados a emitir la presente impugnación.

CONSIDERANDO 2: Que nuestra Constitución hace real esfuerzo en garantizar la igualdad de oportunidades en su **“Artículo 39.- Derecho a la igualdad.** *Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, reciben la misma protección y trato de las instituciones, autoridades y demás personas y gozan de los mismos derechos, libertades y oportunidades, sin ninguna discriminación por razones de género, color, edad, discapacidad, nacionalidad, vínculos familiares, lengua, religión, opinión política o filosófica, condición social o personal.* En consecuencia:



1) La República condena todo privilegio y situación que tienda a quebrantar la igualdad de las dominicanas y los dominicanos, entre quienes no deben existir otras diferencias que las que resulten de sus talentos o de sus virtudes;

2) Ninguna entidad de la República puede conceder títulos de nobleza ni distinciones hereditarias;

3) El Estado debe promover las condiciones jurídicas y administrativas para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas para prevenir y combatir la discriminación, la marginalidad, la vulnerabilidad y la exclusión;

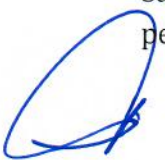
4) La mujer y el hombre son iguales ante la ley. Se prohíbe cualquier acto que tenga como objetivo o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio en condiciones de igualdad de los derechos fundamentales de mujeres y hombres. Se promoverán las medidas necesarias para garantizar la erradicación de las desigualdades y la discriminación de género;

5) El Estado debe promover y garantizar la participación equilibrada de mujeres y hombres en las candidaturas a los cargos de elección popular para las instancias de dirección y decisión en el ámbito público, en la administración de justicia y en los organismos de control del Estado."

CONSIDERANDO 3: Que los derechos fundamentales se encuentran fielmente garantizados conforme a la Carta Magna Dominicana, en su **Artículo 68.- Garantías de los derechos fundamentales.** La Constitución garantiza la efectividad de los derechos fundamentales, a través de los mecanismos de tutela y protección, que ofrecen a la persona la posibilidad de obtener la satisfacción de sus derechos, frente a los sujetos obligados o deudores de los mismos. Los derechos fundamentales vinculan a todos los poderes públicos, los cuales deben garantizar su efectividad en los términos establecidos por la presente Constitución y por la ley.

CONSIDERANDO 4: Que el procedimiento llevado a cabo en este proceso de urgencia que se impugna por la presente no debe violar los principios fundamentales de la Constitución, ni quebrantar ninguna ley, ni afectar derechos generales de la nación.

CONSIDERANDO 5: Que tomando en cuenta que la licitación pública es un procedimiento administrativo por el cual la Administración invita a los interesados a que, sujetándose a las bases fijadas en el pliego de condiciones, formulen propuestas de las cuales se seleccionará y aceptará (adjudicación) la más ventajosa, o conveniente. Y a todas luces nuestra propuesta es la mas conveniente y ventajosa desde el punto de vista económico, de seriedad, prudencia y reputacional para la nación y más aun para el Servicio Nacional de Salud. En vista de que somos una sociedad que garantizamos que contamos con equipos y personal que cumplen con los más altos estándares de servicios y calidad.



CONSIDERANDO 6: Lo establecido en el Decreto No. 543-12 que establece el Reglamento de la Ley sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, y deroga el Reglamento No. 490-07 del 30 de agosto de 2007. G. O. No. 10694 del 15 de septiembre de 2012. En su ARTÍCULO 10.- En todos los procesos de compras y contrataciones de bienes, servicios y obras, que realicen las entidades contratantes se deberán respetar los lineamientos y políticas establecidos por la Dirección General de Contrataciones Públicas para asegurar la participación de las MIPYMES, conforme dispone la Ley No. 488-08, que establece un régimen regulatorio para el desarrollo y competitividad de las micros, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES).

III. De la admisibilidad de la presente Impugnación:

Impugnamos el citado proceso fundamentándonos en las disposiciones del Pliego de Condiciones, en su Artículo 1.6 sobre **Reclamos, Impugnaciones y Controversias, dentro del plazo legal de los diez (10) días hábiles, luego de recibir las comunicaciones que se impugnan mediante este recurso.**


El Artículo 53 de la Ley No. 107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo del 8 de agosto de 2013 establece que en los casos en que los Oferentes/Proponentes no estén conformes con el resultado de su evaluación tendrán derecho a la interposición de un derecho de reconsideración. Dicho artículo establece lo siguiente:

Artículo 53. Recurso de reconsideración. Plazo para su interposición. Los actos administrativos podrán ser recurridos ante los órganos que los dictaron en el mismo plazo de que disponen las personas para recurrirlos a la vía contencioso-administrativa.

Buscar la Ley y la Constitución, alguna jurisprudencia.

Naturaleza jurídica y esencia de la solvencia económica no es la cantidad de certificaciones que lo demuestra, es la seriedad y cantidad de fondos, el historial de cumplimiento de los compromisos, deudas y obligaciones.

La razón de ser MIPYMES, no requiere de varias cuentas bancarias en diferentes instituciones de intermediación financiera.



III. Impugnación.

Como consecuencia de realizar un profundo análisis legal, técnico y un razonamiento escueto al proceso que se impugna por la presente, verificamos que **viola todos los principios constitucionales y legales por los siguientes aspectos:** El Servicio Nacional de Salud – SNS- inobservaron los principios de Transparencia, Publicidad, Igualdad, Libre Competencia y Debido Proceso Administrativo al exigir requisitos que no se corresponden con los aspectos legales y realizar procedimiento **DE URGENCIA** Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

➤ **Inobservancia a los Principios: Transparencia, Publicidad, Igualdad, Libre Competencia y Debido Proceso (art. 69 de la Constitución; art. 3 y 20 de la Ley 340-06).**

1. El artículo 69 de nuestra Constitución establece que: *“toda persona, en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos, tiene derecho a obtener la tutela judicial efectiva, con respecto del debido proceso que estará conformado por las garantías mínimas que se establecen a continuación: (...) 10) las normas del debido proceso se aplicarán a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas”*. De esto se desprende que toda actuación del **SERVICIO NACIONAL DE SALUD -SNS-** violenta estos principios que pretenden proteger el derecho de los oferentes, debe primar la igualdad y la libre competencia, desde el punto de vista de la esencia y naturaleza de las condiciones de cada uno de ellos.

2. De la misma manera, el artículo 3 de la Ley 340-06 contempla el principio de transparencia y publicidad, el cual establece que: *“Las compras y contrataciones públicas comprendidas en esta ley se ejecutarán en todas sus etapas en un contexto de transparencia basado en la publicidad y difusión de las actuaciones derivadas de la aplicación de esta ley. Los procedimientos de contratación se darán a la publicidad por los medios correspondientes a los requerimientos de cada proceso. Todo interesado tendrá libre acceso al expediente de contratación administrativa y a la información complementaria. La utilización de la tecnología de información facilita el acceso de la comunidad a la gestión del Estado en dicha materia”*.

3. En este sentido, mediante el Decreto 164-13, sobre el Fortalecimiento Competitivo de las Mipymes, de fecha 10 del mes de junio del 2013, el presidente Danilo Medina dispuso que todas las instituciones públicas, sujetas a la Ley 340-06 y sus modificaciones, deberán en lo adelante realizar sus compras y contrataciones a las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes). La disposición gubernamental establece claramente que los bienes y servicios que adquieran las



instituciones públicas tendrán que ser exclusivamente de origen, manufactura o de producción nacional, siempre y cuando existan Mipymes que puedan ofrecerlos. Que el artículo 2 del decreto establece: "que para los productos manufacturados o industriales sean considerados de producción nacional, su valor total de insumos importados no deberá superar el 65 por ciento del precio de venta del bien terminado.

4. Esta Comunicación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, como la relativa a la Adjudicación constituyen, a todas luces, una actuación restrictiva a la competencia y violatoria al principio de eficiencia, toda vez que los mismos se alejan de la realidad, implicando esto una participación restringida. Lo que resulta violatorio a todos los principios que rigen el sistema de compras y contrataciones en el país, y no es una práctica de buena administración.


5. Conforme a lo anterior, el artículo 3 de la Ley 340-06 también establece el *"Principio de igualdad y libre competencia. En los procedimientos de contratación administrativa se respetará la igualdad de participación de todos los posibles oferentes. Los reglamentos de esta ley y disposiciones que rijan los procedimientos específicos de las contrataciones, no podrán incluir ninguna regulación que impida la libre competencia entre los oferentes"*.

Interponemos esta impugnación con motivaciones serias de reclamación, en vista de que se evidencian incoherencias y nulos parámetros del procedimiento de urgencia que se impugna en esta instancia, según lo expuesto anteriormente.

IV. Conclusiones.

POR TALES MOTIVO, tenemos a bien concluir de la manera siguiente:

PRIMERO: Solicitamos al Comité de Compras del SERVICIO NACIONAL DE SALUD -SNS- **que se deje sin efecto y declare nulo en todas sus partes las decisiones siguientes:** (1) La Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud - SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. , y (2) La Circular de Oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud - SNS- sobre la Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En la misma resultó beneficiada la empresa Energía Quisqueya, S. A.S., por violación a los principios establecidos en la Constitución Dominicana y la Ley 340-06 conjuntamente con su Reglamento de Aplicación.



SEGUNDO: RESERVAR el derecho de quien suscribe de depositar posteriormente, de ser necesario o de interés, cualquier documento adicional que sea necesario.

TERCERO: INCLUIR a **RER SERVICIOS MÚLTIPLES, S.R.L.** en calidad de habilitado y adjudicatario, por haber cumplido con todos los requisitos legales y del pliego de condiciones a esta sociedad en el proceso de licitación de Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre la Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

En la ciudad de Santo Domingo, Distrito Nacional, República Dominicana, a los siete (07) días del mes de octubre del 2019.

Atentamente,



ROBERTO ENRIQUE RUBIO CUNILLERA
Actuando a nombre y en representación de la
RER SERVICIOS MÚLTIPLES, S.R.L.

Anexos citados

**RER SERVICIOS
MÚLTIPLES, S.R.L.**
RNC # 1-30-90440-5