

RESOLUCIÓN QUE RESUELVE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA POR RER SERVICIOS MÚLTIPLES SRL., CONTRA EL ACTA DE ADJUDICACIÓN, DE FECHA VEINTISÉIS (26) DEL MES DE SEPTIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIECINUEVE (2019), PROCESO DE CONTRATACIÓN DE EMPRESAS PARA LOS SERVICIOS DE ALQUILER DE PLANTAS ELÉCTRICAS PARA DIFERENTES CENTROS DE SALUD BAJO DEPENDENCIA DEL SERVICIO NACIONAL DE SALUD, BAJO REFERENCIA: SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

EL SERVICIO NACIONAL DE SALUD (SNS), entidad pública creada mediante Ley No. 123-15, provista de personalidad jurídica, con autonomía técnica, administrativa, financiera y con patrimonio propio, titular del RNC No. 4-30-18326-1, con domicilio en la calle Leopoldo Navarro esquina César Nicolás Penson, sector Gascue del Distrito Nacional, debidamente representado por su Director Ejecutivo, el señor **CHANEL MATEO ROSA CHUPANY**, dominicano, mayor de edad, portador de la Cédula de Identidad y Electoral No. _____, domiciliado y residente en esta ciudad del Distrito Nacional, Santo Domingo, quien fue debidamente designado mediante Decreto No. 75-18 de fecha 19 de febrero de 2018, en su condición y facultades de Director Ejecutivo, dicta la siguiente resolución:

CONSIDERANDO: Que la Ley General de Salud, No. 42-01, en su artículo 1, encomienda al Estado Dominicano la regulación de todas las acciones que permitan hacer efectivo el derecho a la salud de la población.

CONSIDERANDO: Que mediante el artículo 3 de la Ley No. 123-15, se crea la Dirección Central del Servicio Nacional de Salud (SNS), como una: "una institución pública provista de personería jurídica, autonomía técnica, administrativa, financiera y patrimonio propio adscrita al Ministerio de Salud Pública".

CONSIDERANDO: Que en ese sentido, el **SERVICIO NACIONAL DE SALUD (SNS)** es la institución encargada de aplicar en todo el territorio de la República Dominicana, por medio de sus organismos técnicos, las disposiciones de la Ley No. 123-15, que crea el Servicio Nacional de Salud, su Reglamento de aplicación y otras disposiciones legales que al efecto se promulgaren, con gran sentido de humanización, equidad y solidaridad; garantizando una atención de calidad, la seguridad de los usuarios y el uso racional de los recursos, con profesionales capaces y altamente comprometidos en el desarrollo de las funciones asignadas.

CONSIDERANDO: Que una de las maneras de mejorar y desarrollar la provisión de los servicios públicos de salud, es dotando a los centros de salud de los equipos y maquinarias necesarias para ofrecer servicios médicos de calidad.

CONSIDERANDO: Que la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Obras, Servicios y Concesiones, del 18 de agosto de 2006, que luego fue modificada por la Ley No. 449-06, del 6 de diciembre de 2006, se promulga con la finalidad de concebir un marco jurídico único y homogéneo, que incorpora las mejores prácticas internacionales y nacionales en materia de compras y contrataciones públicas.

CONSIDERANDO: Que el Decreto No. 543-12 que establece el Reglamento de La Ley No. 340-06, de fecha dieciocho (18) de agosto del dos mil seis (2006), sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, y su posterior modificación contenida en la Ley 449-06, de fecha seis (06) de diciembre del dos mil seis (2006), establece entre los Procedimientos de Selección los procedimientos de Excepción.

CONSIDERANDO: Que en el artículo 6, numeral 4 de la Ley 340-06 de Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones de fecha 18 de agosto del 2006, establece que: *"Serán considerados casos de excepción y no una violación a la ley, a condición de que no se utilicen como medio para vulnerar sus principios y se haga uso de los procedimientos establecidos en los reglamentos, las siguientes actividades: Las que, por situaciones de urgencia, que no permitan la realización de otro procedimiento de selección en tiempo oportuno. En todos los casos, fundamentada en razones objetivas, previa calificación y sustentación mediante resolución de la máxima autoridad competente"*.

CONSIDERANDO: Que el artículo 3, numeral 3 del Reglamento de aplicación No. 543-12, de fecha 6 de septiembre de 2012, define los casos de urgencias como: *"situaciones de caso fortuito, inesperadas, imprevisibles, inmediatas, concretas y probadas, en las que no resulta posible la aplicación de los procedimientos de selección establecidos en la ley, en tiempo oportuno"*.

CONSIDERANDO: Que la sociedad comercial **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, oferente participante en el proceso de Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso bajo referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004, ha presentado una impugnación al acta de adjudicación emitida por el Comité de Compras y Contrataciones de este Servicio Nacional de Salud (SNS), razón por la cual se procede al estudio del proceso conforme se detalla a continuación:

ANTECEDENTES

RESULTA: Que en fecha veintiocho (28) del mes de junio del año dos mil diecinueve (2019), el Director Ejecutivo de este Servicio Nacional de Salud (SNS), declaró de Urgencia el proceso de Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso bajo referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004, mediante la resolución No. 29/2019.

RESULTA: Que en fechas dieciocho (18) y diecinueve (19) del mes de julio del año dos mil diecinueve (2019), fue publicada la convocatoria a participar en el proceso de excepción por Urgencia para la Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso bajo referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

RESULTA: Que en fecha nueve (09) del mes de septiembre del año dos mil diecinueve (2019), fue emitida la circular No. 03 dirigida a la sociedad comercial **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, sobre solicitud de subsanación de Error u Omisión Subsanable, debido a que solo presentaron una carta de referencia Bancaria del Banco Popular y se les recomienda presentar una referencia Bancaria adicional, ya que el pliego de condiciones establece en su numeral 3.4 Evaluación de Propuestas Técnica, Criterio de Evaluación II. Situación Financiera, numeral 13, método de aprobación, lo siguiente: *"Cumple si presenta al menos dos (2) cartas Referencias Bancarias del presente año, dirigidas al Servicio Nacional de Salud -SNS, que demuestren solvencia y respaldo económico"*.

RESULTA: Que en fecha trece (13) del mes de septiembre del año dos mil diecinueve (2019), fue emitida la Carta de Referencia Bancaria a título personal del señor **ROBERTO E RUBIO CUNILLERA**.

RESULTA: Que en fecha veintisiete (27) del mes de septiembre del año dos mil diecinueve (2019), fue emitida la notificación de oferentes Habilitados y No Habilitados del proceso de referencia, donde **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, no queda habilitado para la evaluación de su oferta económica por la razón siguiente: *"durante la fase de evaluación de la documentación financiera, el oferente presenta dos (2) cartas de Referencias Bancarias, una de las cuales es a título personal del representante legal de la empresa, no a nombre de la empresa participante; esta referencia no es admisible para el cumplimiento del pliego de condiciones en el numeral 3.4 Evaluación de Propuestas Técnica, Criterio de Evaluación II. Situación Financiera, numeral 13"*.

RESULTA: Que en fecha veintinueve (29) del mes de agosto del año dos mil diecinueve (2019), en presencia del Notario Público actuante y el Comité de Compras del Servicio Nacional de Salud (SNS), se procedió a la Recepción, Apertura y Lectura de los "Sobre A" Oferta Técnica y "Sobre B" ofertas económicas.



RESULTA: Que en fecha veintiséis (26) del mes de septiembre del año dos mil diecinueve (2019), mediante acta No. 49/2019, se procedió a notificar a los oferentes adjudicados, conforme a las Especificaciones Técnicas requeridas en el Pliego de Condiciones Específicas, cuyas propuestas están acorde a los requerimientos establecidos en este documento.

RESULTA: Que en fecha siete (07) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), fue recibida la Impugnación al proceso de excepción por urgencia para la Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso bajo referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004, emitida por la empresa **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, sobre la sección de la página No. 23, numeral 3.4 Evaluación de Propuestas Técnica, Criterio de Evaluación II. Situación Financiera, numeral 13, del Pliego de Condiciones Específicas del proceso de referencia.



EN CUANTO AL DERECHO

CONSIDERANDO: Que la Ley No. 107-13, establece en su artículo 4, el Derecho a la buena administración y los derechos de las personas en sus relaciones con la Administración Pública, por el cual se reconoce el derecho de las personas a una buena Administración Pública, que se concreta, entre otros, en los siguientes derechos subjetivos de orden administrativo: El derecho a la tutela administrativa efectiva; el derecho a la motivación de las actuaciones administrativas; el derecho a una resolución administrativa en plazo razonable, así como el derecho a presentar reclamos y recursos ante la Administración.

CONSIDERANDO: Que, en ese sentido, la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, establece en su artículo 67 el procedimiento de reclamos, impugnaciones y controversias en los procesos realizados en el marco del Sistema de Contratación Pública.


CONSIDERANDO: Que dentro del proceso de referencia SNS-MAE-PEUR-2019-0004, el oferente **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, presentó formal impugnación contra: 1) la Circular de fecha 27 de septiembre del 2019, de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de la Licitación para la Contratación de Empresas para los Servicios de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud; y, 2) Circular de oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud; mediante instancia recibida en fecha siete (07) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), en la cual solicitan al Comité de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud, lo siguiente: “ PRIMERO: Solicitamos al Comité de Compras del Servicio Nacional de Salud – SNS- que se deje sin efecto y declare

nulo en todas sus partes las decisiones siguientes: (1) La Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS-, sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004., y (2) La Circular de oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En la misma resultó beneficiada la empresa Energía Quisqueya, S.A.S., por violación a los principios establecidos en la Constitución Dominicana y la Ley 340-06 conjuntamente con su Reglamento de Aplicación; SEGUNDO: RESERVAR el derecho de quien suscribe de depositar posteriormente, de ser necesario o de interés, cualquier documento adicional que sea necesario; TERCERO: INCLUIR a RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L., en calidad de habilitado y adjudicatario, por haber cumplido con todos los requisitos legales del pliego de condiciones a esta sociedad en el proceso de licitación de Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre la Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004".

CONSIDERANDO: Que las disposiciones del artículo 67, numeral 1, de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, establece lo siguiente: "El recurrente presentará la impugnación ante la entidad contratante en un plazo no mayor de diez días (10) a partir de la fecha del hecho impugnado o de la fecha en que razonablemente el recurrente debió haber conocido el hecho. La entidad pondrá a disposición del recurrente los documentos relevantes correspondientes a la actuación en cuestión, con la excepción de aquellas informaciones declaradas como confidenciales por otros oferentes o adjudicatarios, salvo que medie su consentimiento".

CONSIDERANDO: Que las disposiciones del artículo 67, numeral 4, de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, establece lo siguiente: "La entidad notificará la interposición del recurso a los terceros involucrados, dentro de un plazo de dos días hábiles".

CONSIDERANDO: Que, en fecha nueve (09) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), el Servicio Nacional de Salud (SNS) notificó la comunicación contentiva del Recurso de Impugnación del proceso de referencia, a todos los oferentes participantes en el proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004, para que dentro del plazo de cinco (5) días, puedan responder la impugnación o manifestarse como posibles afectados en caso de ser acogida la solicitud de nulidad del proceso de compras, de conformidad con el numeral 5 del artículo 67 de la Ley 340-06, con sus modificaciones.

CONSIDERANDO: Que en fecha once (11) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), **ENERGIA QUISQUEYA S.A.S.**, emitió un comunicado donde acusan de recibido la comunicación de fecha nueve (09) de octubre del año dos mil diecinueve (2019), referente a la Impugnación de Adjudicación sometida por la empresa **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, y alegan lo siguiente: *“en este mismo orden entendemos que la persona Jurídica es una sociedad de responsabilidad limitada separada de la persona física como accionista y por ende el análisis de solvencia correctamente corresponde a la solvencia de la persona jurídica, es decir RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L, independientemente de la solvencia financiera de los accionistas. En tal sentido entendemos improcedente y carente de toda validez el reclamo”*. 

CONSIDERANDO: Que hasta el día catorce (14) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), el Servicio Nacional de Salud (SNS) no ha recibido respuesta de los demás oferentes registrados y participantes en el proceso de referencia, por lo que, en virtud de las disposiciones antes referidas, quedan excluidos de los debates para la solución de la presente impugnación.

CONSIDERANDO: Que, agotado el plazo para los oferentes dar contestación al recurso de impugnación presentado, esta Dirección Central del Servicio Nacional de Salud (SNS) procede a dar solución a la presente impugnación mediante resolución motivada, conforme el mandato legal.

EN CUANTO A LA IMPUGNACIÓN

CONSIDERANDO: Que en fecha siete (07) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), el oferente **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, presentó formal impugnación contra: 1) la Circular de fecha 27 de septiembre del 2019, de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de la Licitación para la Contratación de Empresas para los Servicios de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud; y, 2) Circular de oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud; mediante instancia recibida en fecha siete (07) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), en la cual solicitan al Comité de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud, lo siguiente: “ PRIMERO: Solicitamos al Comité de Compras del Servicio Nacional de Salud – SNS- que se deje sin efecto y declare nulo en todas sus partes las decisiones siguientes: (1) La Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS-, sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004., y (2) La Circular de oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso

SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En la misma resultó beneficiada la empresa Energía Quisqueya, S.A.S., por violación a los principios establecidos en la Constitución Dominicana y la Ley 340-06 conjuntamente con su Reglamento de Aplicación; SEGUNDO: RESERVAR el derecho de quien suscribe de depositar posteriormente, de ser necesario o de interés, cualquier documento adicional que sea necesario; TERCERO: INCLUIR a RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L., en calidad de habilitado y adjudicatario, por haber cumplido con todos los requisitos legales del pliego de condiciones a esta sociedad en el proceso de licitación de Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre la Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004".



CONSIDERANDO: Que, el artículo 67, numeral 3, de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, establece que: "Cada una de las partes deberá acompañar sus escritos de los documentos que hará valer en apoyo de sus pretensiones. Toda entidad que conozca de un recurso deberá analizar toda la documentación depositada o producida por la entidad contratante".

CONSIDERANDO: Que, como medios de prueba para su recurso de impugnación, el oferente **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, presentó anexo los siguientes documentos:

1. Copia de una Certificación MIPYME, de fecha 13/6/2019, emitida por la Dirección de Comercio Interino del Ministerio de Industria, Comercio y Mipymes, que certifica que la empresa RER SERVICIOS MULTIPLE SRL, está clasificada en el renglón MICRO.
2. Copia del Pliego de Condiciones para el Proceso de Urgencia de referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004.
3. Copia de la Circular No. 03, de fecha 09 de septiembre de 2019, emitida por la Unidad Operativa de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud.
4. Copia de la Comunicación de fecha 13 de septiembre de 2019, dirigida al Servicio Nacional de Salud, referente a la Circular de Notificación de Errores u Omisiones de tipo o naturaleza Subsancionable No. 3, emitida por Roberto E. Rubio, C.
5. Copia de la Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre del 2019, emitida por el Comité de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud, referente al proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004.
6. Copia de la Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre del 2019, emitida por el Comité de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud, referente al proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

CONSIDERANDO: Que, de la lectura de la instancia de recurso de impugnación, el oferente no muestra un motivo único de descontento y/o desacuerdo, por lo que se

aprecia que presenta su recurso de impugnación basado en distintos puntos, que serán respondidos en un orden coherente.

CONSIDERANDO: Que, el primer punto de descontento sobre el presente proceso de compras se puede observar en las páginas 3 y 4 de la instancia de impugnación del oferente **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, cuando éste detalla lo siguiente:

"CONSIDERANDO 6: Que nos fue notificada la Circular de Notificación de Errores y Omisiones de Tipo o Naturaleza Subsancionable, de fecha 09 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004..."

CONSIDERANDO 7: Que, en respuesta a esta comunicación, hemos remitido la carta de fecha 13 de septiembre del 2019, con la que hemos remitido la referencia bancaria adicional, a los fines de subsanar el documento adicional, (Anexo 4), cumpliendo el requerimiento de la comunicación citada. Esta certificación fue emitida a título personal, en calidad de propietario del 99% de las cuotas sociales de esta sociedad y sus funciones de Gerente. Tomando en consideración que el Gerente es responsable solidario con relación a sus acciones directas con la sociedad de acuerdo a las disposiciones de la Ley No. 489-07, así mismo en virtud de las responsabilidades del socio mayoritario.

CONSIDERANDO 8: Que nos fue notificada la Circular de Notificación de oferentes Habilitados y No Habilitados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En esta comunicación se nos informa que de los resultados a los oferentes habilitados y no habilitados para la evaluación de sobre B, Oferta Económica del proceso, en el punto 3. RER Servicios Múltiples, SRL: Durante la fase de evaluación de la documentación financiera, el oferente presenta dos cartas de referencias bancarias, una de las cuales es a título personal del representante legal de la empresa, no a nombre de la empresa participante; esta referencia no es admisible para el cumplimiento del pliego de condiciones en el numeral 3.4, Evaluación de Propuesta Técnica, Criterio de Evaluación II. Situación Financiera, numeral 13. Nos declara como Oferente No Habilitado, para evaluar nuestra oferta económica. (Anexo 5).

CONSIDERANDO 9: Que nos fue notificada la Circular de Oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud – SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004. En la misma resultó beneficiada la empresa Energía Quisqueya, S.A.S. (Anexo 6).

CONSIDERANDO 10: Que, si bien es cierto que depositamos una comunicación emanada por el Banco Popular Dominicano, no menos cierto es que en la misma se hace constar la certificación de dos cuentas, quedando evidenciada en dichas certificaciones que constan en la misma carta la sólida solvencia económica de esta sociedad de comercio. (Anexo 7).

CONSIDERANDO 11: Que esta empresa, siendo Mipymes, debido a sus operaciones y eficiente manejo, no requiere de varias cuentas bancarias, en vista de que genera más gastos y cargas a la contabilidad, y en tal sentido se ha suministrado una certificación adicional de socio mayoritario y gerente, en vista de su responsabilidad económica frente a la empresa. Por lo que obligar una sociedad pequeña a mantener aperturada y en movimiento cuentas bancarias en varias entidades de intermediación financiera, es contrario a todos los principios fundamentales constitucionales, sobre todo el relativo al Derecho de Igualdad, que exponremos más abajo, así como a las buenas prácticas comerciales y libertad de empresa". (Sic.).

CONSIDERANDO: Que, sobre lo anterior, el artículo 56 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, establece que: ***"Las ofertas serán presentadas en los términos y forma establecida en el pliego de condiciones. La información que se entregue estará identificada en dos ofertas por separado; la primera, con los elementos de solvencia, idoneidad y capacidad, los cuales serán evaluados y calificados. La segunda oferta sólo se considerará cuando el oferente hubiera alcanzado la calificación; en ésta última, se adjuntarán las condiciones de carácter técnico-económico que permitan evaluar si se cumplen las condiciones exigidas en el pliego de condiciones y cuál oferta es la más conveniente a los intereses institucionales y nacionales". El resultado es nuestro.***

CONSIDERANDO: Que, asimismo, el pliego de condiciones específicas para este proceso de referencia SNS-MAE-PEUR-2019-0004, en su numeral 3.4, acápite II Situación Financiera, método de aprobación, establece lo siguiente: ***"Cumple si presenta al menos dos (2) cartas Referencias Bancarias del presente año, dirigidas al Servicio Nacional de Salud -SNS, que demuestren solvencia y respaldo económico"***.

CONSIDERANDO: Que, de conformidad con el expediente administrativo para el presente proceso de compras, se verifica que, de la evaluación inicial a su oferta técnica, el oferente no presentó todos los documentos requeridos por el Pliego de Condiciones, por lo que se le habilitó para que en la etapa de subsanación presentara la documentación faltante, solicitándole que presentara otra carta de Referencia Bancaria a nombre de la sociedad comercial **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**

CONSIDERANDO: Que, de la observación a las comunicaciones que mediaron en la etapa de subsanación, se comprueba que el oferente **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.** no presentó la carta de referencia bancaria faltante, conforme fue observado por los peritos evaluadores, sino que decidió presentar una certificación a título personal de su

representante legal, tal como el propio oferente reconoce en su escrito al indicar que: *"Esta certificación fue emitida a título personal, en calidad de propietario del 99% de las cuotas sociales de esta sociedad y sus funciones de Gerente. Tomando en consideración que el Gerente es responsable solidario con relación a sus acciones directas con la sociedad de acuerdo a las disposiciones de la Ley No. 489-07"*. Además, por si lo anterior no resultare suficiente, de la valoración a la carta de referencia presentada se puede distinguir que quien es referenciado como cliente por la propia entidad bancaria y de intermediación financiera, así como quien figura en el apartado de Cliente, lo es el señor Roberto Enrique Rubio Cunillera.



CONSIDERANDO: Que, de lo anterior se puede observar que el oferente es una sociedad de responsabilidad limitada, cuyo patrimonio resulta distinto al de sus gerentes, representantes e incluso de sus socios accionistas, ya sean minoritarios o mayoritarios, por lo que una carta de referencia ajena a la empresa **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.** no resulta suficiente para demostrar que cuenta con buena referencia bancaria. De ahí que no cumple para satisfacer el requisito exigido por igual para todos los oferentes, en el Pliego de Condiciones Específicas del proceso de marras, y en consecuencia ocasionó que fuera declarado como No Habilitado para la evaluación de su oferta económica.

CONSIDERANDO: Que, por otro lado, el oferente fundamenta su impugnación en las páginas 7 y 8 de su recurso, lo siguiente:

"Como consecuencia de realizar un profundo análisis legal, técnico y un razonamiento escueto al proceso que se impugna por la presente, verificamos que viola todos los principios constitucionales y legales por los siguientes aspectos: El Servicio Nacional de Salud – SNS- inobservaron los principios de Transparencia, Publicidad, Igualdad, Libre Competencia y Debido Proceso Administrativo al exigir requisitos que no se corresponden con los aspectos legales y realizar procedimiento DE URGENCIA Contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

Inobservancia a los Principios: Transparencia, Publicidad, Igualdad, Libre Competencia y Debido Proceso (art. 69 de la Constitución; art. 3 y 20 de la Ley 340-06).

1. El artículo 69 de nuestra Constitución establece que: *"toda persona, en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos, tiene derecho a obtener la tutela judicial efectiva, con respecto del debido proceso que estará conformado por las garantías mínimas que se establecen a continuación: (...) 10) las normas del debido proceso se aplicarán a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas"*. De esto se desprende que toda actuación del SERVICIO NACIONAL DE SALUD -SNS- violenta estos principios que pretenden proteger el derecho de los oferentes, debe

primar la igualdad y la libre competencia, desde el punto de vista de la esencia y naturaleza de las condiciones de cada uno de ellos.

2. *De la misma manera, el artículo 3 de la Ley 340-06 contempla el principio de transparencia y publicidad, el cual establece que: "Las compras y contrataciones públicas comprendidas en esta ley se ejecutarán en todas sus etapas en un contexto de transparencia basado en la publicidad y difusión de las actuaciones derivadas de la aplicación de esta ley. Los procedimientos de contratación se darán a la publicidad por los medios correspondientes a los requerimientos de cada proceso. Todo interesado tendrá libre acceso al expediente de contratación administrativa y a la información complementaria. La utilización de la tecnología de la información facilita el acceso de la comunidad a la gestión del Estado en dicha materia".*
3. *En este sentido, mediante el Decreto 164-13, sobre el Fortalecimiento Competitivo de las Mipymes, de fecha 10 del mes de junio del 2013, el presidente Danilo Medina dispuso que todas las instituciones públicas, sujetas a la Ley 340-06 y sus modificaciones, deberán en lo adelante realizar sus compras y contrataciones a las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes). La disposición gubernamental establece claramente que los bienes y servicios que adquieran las instituciones públicas tendrán que ser exclusivamente de origen, manufactura o de producción nacional, siempre y cuando existan Mipymes que puedan ofrecerlos. Que el artículo 2 del decreto establece: "que para los productos manufacturados o industriales sean considerados de producción nacional, su valor total de insumos importados no deberá superar el 65 por ciento del precio de venta del bien terminado.*

CONSIDERANDO: Que, por lo anterior se hace necesario estudiar los principios rectores de los procesos de compras, que el oferente impugnante arguye han sido violentados.

CONSIDERANDO: Que, en ese sentido, el numeral 3 del artículo 3, de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, establece lo siguiente: *"Principio de transparencia y publicidad. Las compras y contrataciones públicas comprendidas en esta ley se ejecutarán en todas sus etapas en un contexto de transparencia basado en la publicidad y difusión de las actuaciones derivadas de la aplicación de esta ley. Los procedimientos de contratación se darán a la publicidad por los medios correspondientes a los requerimientos de cada proceso. Todo interesado tendrá libre acceso al expediente de contratación administrativa y a la información complementaria. La utilización de la tecnología de información facilita el acceso de la comunidad a la gestión del Estado en dicha materia".*

CONSIDERANDO: Que, respecto de esto, del estudio del expediente administrativo para el presente proceso de compras, y luego de observar todas las actuaciones que intervinieron en el mismo, este Servicio Nacional de Salud puede comprobar que las

mismas fueron debidamente notificadas y publicadas por los medios disponibles, como son la publicación en periódicos de circulación nacional, la publicación en el portal transaccional de compras dominicanas y la notificación directa vía correo electrónico a los oferentes participantes para lograr una comunicación inmediata entre la actuación y el conocimiento del participante, todo esto para alcanzar el mayor nivel de transparencia y publicidad que exigen tanto la normativa vigente como las disposiciones de la Dirección General de Contratación Públicas, como órgano rector.

CONSIDERANDO: Que, no obstante lo anterior, el oferente impugnante tampoco ha podido evidenciar en pruebas o detallar alguna falta por parte del Servicio Nacional de Salud en cuanto a la publicación de las actuaciones o la notificación de las mismas, sino todo lo contrario, en su escrito de impugnación ha reconocido que este Servicio Nacional de Salud ha cumplido en todas las ocasiones con las notificaciones de las actuaciones que han mediado en el presente proceso, por lo que este alegato de violación a este principio será desestimado.

CONSIDERANDO: Que, por otro lado, el numeral 2 del mismo texto legal, dispone lo siguiente: *"Principio de igualdad y libre competencia. En los procedimientos de contratación administrativa se respetará la igualdad de participación de todos los posibles oferentes. Los reglamentos de esta ley y disposiciones que rijan los procedimientos específicos de las contrataciones no podrán incluir ninguna regulación que impida la libre competencia entre los oferentes"*.

CONSIDERANDO: Que, al igual que el anterior principio alegadamente vulnerado, el impugnante falló al no evidenciar en pruebas o al menos detallar en qué consiste la violación al derecho reclamado o indicado cuales fueron las actuaciones que intervinieron por parte del Servicio Nacional de Salud que culminaron en una verdadera vulneración a las disposiciones del mandato legal referido, por lo que será desestimado.

CONSIDERANDO: Que, más aun, se puede verificar que en el presente proceso se le permitió al oferente hoy impugnante, participar en el mismo aunque no fue diseñado para MiPyMEs, ofreciéndole de esa manera de la oportunidad de presentar su oferta en Sobres A y B, conforme el Pliego de Condiciones y la norma vigente, y por si no fuera suficiente, otorgándole la oportunidad de enmendar o subsanar los errores encontrados en su oferta técnica "Sobre A", para que pudiera ser declarado como Habilitado para la evaluación de su oferta económica "Sobre B".

CONSIDERANDO: Que, por otra parte, distinto a lo argüido por el impugnante, el Decreto 164-13 no presenta una obligación a las Entidades Contratantes a realizar todas sus compras y contrataciones a las Mipymes, sino que las contrataciones que se vayan a realizar con estas deberán ser exclusivamente para bienes y servicios de origen o producción nacional, de lo que se comprueba que este Servicio Nacional de Salud tampoco ha violentado la supuesta normativa alegadas por el impugnante.

CONSIDERANDO: Que, de todo lo anterior se colige que esta Dirección Central del Servicio Nacional de Salud no ha cometido ninguna vulneración a los derechos del impugnante ni cometido ninguna falta en las actuaciones que ha emitido, por lo que se comprueba que las garantías constitucionales estipuladas en el artículo 69 de nuestra Carta Magna, denominadas como la tutela judicial y administrativa efectiva, fue observada tanto para el oferente hoy impugnante como para el resto de los participantes y el proceso en general.



CONSIDERANDO: Que, por último, el impugnante concluye estableciendo en su página 8, lo siguiente: *"4. Esta Comunicación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, como la relativa a la Adjudicación constituyen, a todas luces, una actuación restrictiva a la competencia y violatoria al principio de eficiencia, toda vez que los mismos se alejan de la realidad, implicando esto una participación restringida. Lo que resulta violatorio a todos los principios que rigen el sistema de compras y contrataciones en el país, y no es una práctica de buena administración"*. Sin embargo, no presenta explicación de su argumento ni detalle sustentado en documentación alguna.

CONSIDERANDO: Que, en definitiva, al oferente hoy impugnante **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, no haber logrado demostrar sus alegatos con pruebas fehacientes, ni alegar faltas o circunstancias que esta Administración pueda haber comprobado de oficio, respecto de las actuaciones impugnadas, a saber: 1) Circular de fecha 27 de septiembre del 2019, de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados, de la Licitación para la Contratación de Empresas para los Servicios de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud; y, 2) Circular de oferentes Adjudicados, de fecha 27 de septiembre 2019, del Servicio Nacional de Salud -SNS- sobre contratación de empresas para servicios de alquiler de plantas eléctricas para diferentes centros de salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud; es procedente rechazar en cuanto al fondo la presente impugnación y la continuación del presente proceso de compras, conforme será detallada en la parte dispositiva de la presente resolución.

CONSIDERACIONES FINALES

CONSIDERANDO: Que, el numeral 6 del artículo 67, de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06, dispone lo siguiente: *"La entidad estará obligada a resolver el conflicto, mediante resolución motivada, en un plazo no mayor de quince (15) días calendario, a partir de la contestación del recurso o del vencimiento del plazo para hacerlo"*.

CONSIDERANDO: Que, el plazo de contestación a la impugnación venció el día catorce (14) de octubre del año dos mil diecinueve (2019), por lo que la presente resolución se dicta dentro del plazo legalmente establecido para la solución de la presente impugnación.

CONSIDERANDO: Que, en virtud del numeral 10 del artículo 69 de la Constitución de la República Dominicana, toda persona, en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos, tiene derecho a obtener la tutela administrativa efectiva, con respeto del debido proceso, conformada por garantías mínimas.

CONSIDERANDO: Que, la presente resolución es susceptible del recurso de apelación conforme las disposiciones del numeral 8 del artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones con modificaciones de la Ley 449-06.

VISTA: La Constitución de la República Dominicana, de fecha 13 de junio del 2015.

VISTA: La Ley No. 123-15, del 16 de julio del 2015, que crea el Servicio Nacional de Salud.

VISTA: La Ley No. 340-06, del 18 agosto del 2006, sobre Compra y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley No. 499-06, del 6 de diciembre del 2006.

VISTO: El Decreto No. 543-12, de fecha 15 de septiembre del 2012, que establece el Reglamento de la Ley sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, y deroga el Reglamento No. 490-07 del 30 de agosto del 2007.

VISTO: El expediente administrativo correspondiente al Proceso de Compras para Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso bajo referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004.

Por todo lo anterior, y en pleno uso de mis facultades como Máxima Autoridad Ejecutiva, dicto lo siguiente:

RESUELVE:

PRIMERO: ADMITE en cuanto a la forma el recurso de impugnación presentado por el oferente impugnante **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, por haber sido hecho e interpuesto conforme a la norma.

SEGUNDO: RECHAZA la impugnación presentada por el oferente **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L.**, mediante comunicación depositada en este Servicio Nacional de Salud (SNS), en fecha siete (07) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019), contra: 1) la Circular de Notificación de Oferentes Habilitados y No Habilitados; y, 2) Circular de oferentes Adjudicados; ambas de fecha 27 de septiembre 2019, emitidas por el Comité de Compras y Contrataciones del Servicio Nacional de Salud, en el Proceso de Compras para la Contratación de Empresas para los Servicios de Alquiler de Plantas Eléctricas para diferentes Centros de Salud bajo dependencia del Servicio Nacional de Salud. Proceso bajo referencia: SNS-MAE-PEUR-2019-0004; por las razones antes expuestas.

TERCERO: ORDENA la notificación de la presente resolución al oferente impugnante, **RER SERVICIOS MULTIPLES, S.R.L** y a los demás oferentes adjudicados por ser partes posibles afectadas por la presente decisión y puedan ejercer las acciones o recursos que las leyes y sus derechos les asistan.

CUARTO: ORDENA la remisión de una copia de la presente resolución, a la Dirección General de Contrataciones Públicas, órgano rector en la materia, a fin de ponerles en conocimiento de la solución a la impugnación realizada por el oferente recurrente.

QUINTO: ORDENA la publicación de la presente resolución en el portal de transparencia institucional de este Servicio Nacional de Salud (SNS), en fiel cumplimiento de los principios de publicidad y transparencia que rigen tanto a la Administración Pública, como a las compras y contrataciones públicas.

Dada en la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día veintidós (22) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019).



CHANEL MATEO ROSA CHUPANY
Director Ejecutivo